

ПРОЕКТ

УТВЕРЖДЕН

на заседании коллегии
управления по делам ЗАГС Правительства области
31 марта 2021 года

ДОКЛАД
об антимонопольном комплаенсе
управления по делам ЗАГС Правительства Саратовской области
за 2020 год

1. Общие положения

В целях реализации Указа Президента Российской Федерации от 21 декабря 2017 года № 618 «Об основных направлениях государственной политики по развитию конкуренции» в управлении по делам ЗАГС Правительства Саратовской области (далее - Управление) издан акт об антимонопольном комплаенсе - приказ от 26 марта 2019 года № 217-П «О системе внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства в управлении по делам ЗАГС Правительства области (антимонопольном комплаенсе)», которым утверждено Положение об организации в Управлении системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства (антимонопольный комплаенс) (далее соответственно - Приказ об антимонопольном комплаенсе; Положение об антимонопольном комплаенсе).

В соответствии с пунктом 6 Положения об антимонопольном комплаенсе функции уполномоченного подразделения, связанные с организацией и функционированием антимонопольного комплаенса, распределяются между структурными подразделениями Управления: отделом государственных закупок и материально-технического обеспечения, отделом правовой работы, отделом организации деятельности по государственной регистрации актов гражданского состояния, делопроизводства, международного истребования и легализации документов, отделом государственной гражданской службы и учета кадров, отделом финансового планирования, бухгалтерского учета и отчетности. Для обеспечения реализации принципа информационной открытости функционирования антимонопольного комплаенса на официальном сайте Управления в сети Интернет размещен раздел «Антимонопольный комплаенс» (<http://www.zags.saratov.gov.ru/antimonopolnyy-komplaens/>) в котором представлены акты Управления в сфере антимонопольного комплаенса, перечень действующих нормативных правовых актов Управления, карта рисков нарушений антимонопольного законодательства Управления, «Дорожная карта» по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства

2. Результаты проведенной оценки рисков нарушения антимонопольного законодательства

В отчетном периоде выявление рисков нарушения антимонопольного законодательства осуществлялось посредством проведения анализа нарушений антимонопольного законодательства, анализа нормативных правовых актов и проектов

нормативных правовых актов Управления, а также анализа правоприменительной практики Управления.

2.1. Во исполнение пункта 15 Положения об антимонопольном комплаенсе отделом государственных закупок и материально-технического обеспечения проведен анализ нарушений антимонопольного законодательства за 3 года, предшествующих отчетному периоду (2017 - 2019), а также за 2020 год.

Анализ проведен на основании поступивших от структурных подразделений сведений о наличии/отсутствии выявленных контрольными органами нарушений антимонопольного законодательства, а также на основании практики антимонопольных споров, в которых принимали участие представители Управления.

По итогам проведенного анализа выявлено 3 антимонопольных дела, в которых принимало участие Управление. Вместе с тем, антимонопольных споров, по результатам рассмотрения которых действия сотрудников Управления признаны не соответствующими или нарушающими антимонопольное законодательство, или по результатам рассмотрения которых Управление (должностные лица) привлечены к ответственности за нарушение требований антимонопольного законодательства, не выявлено.

Установлено, что Управлением (по результатам рассмотрения дел) принимались меры, направленные на недопущение нарушений, а также обращений в антимонопольный орган с жалобами.

2.2. Во исполнение пункта 18 Положения об антимонопольном комплаенсе, отделом государственных закупок и материально-технического обеспечения, отделом правовой работы проведен анализ действующих нормативных правовых актов на предмет их соответствия антимонопольному законодательству.

При проведении анализа нормативных актов разработан исчерпывающий перечень действующих нормативных правовых актов Управления, который размещен на официальном сайте Управления в сети Интернет (<http://www.zags.saratov.gov.ru/antimonopolnyu-komplaens/>). Данный перечень размещен с указанием о сборе замечаний и предложений организаций и граждан по вопросу соответствия антимонопольному законодательству действующих актов. Замечаний и предложений от организаций и граждан по вопросу соответствия антимонопольному законодательству действующих актов Управления не поступало.

Все нормативные правовые акты перед принятием прошли правовую и антикоррупционную экспертизу в установленном законом порядке; меры реагирования антимонопольных органов и органов прокуратуры в отношении указанных актов не применялись; замечания и предложения от граждан и организаций не поступили, в связи с чем сделан вывод о соответствии нормативных правовых актов Управления антимонопольному законодательству и отсутствии необходимости внесения в них изменений.

2.3. В целях установления соответствия проектов нормативных правовых актов Управления требованиям антимонопольного законодательства и во исполнение пункта 19 Положения об антимонопольном комплаенсе отделом правовой работы Управления в установленном порядке проводился анализ (правовая экспертиза) проектов нормативных правовых актов и размещение на официальном сайте Управления в информационно-телекоммуникационной сети Интернет проекта нормативного правового

акта с необходимым обоснованием реализации предлагаемых решений, в том числе их влияния на конкуренцию.

В 2020 году правовая экспертиза проведена в отношении 16 проектов нормативных правовых актов Управления. При проведении экспертизы положений, связанных с недопущением, ограничением или устранением конкуренции, а также иных положений, противоречащих антимонопольному законодательству, не выявлено. Проекты нормативных правовых актов Управления с пояснительными записками размещались на официальном сайте. По размещенным на сайте проектам НПА замечаний и предложений, касающихся несоблюдения требований антимонопольного законодательства, за отчетный период не поступило.

После проведения соответствующего анализа (пп. 2.1. - 2.3 настоящего доклада) отделом государственных закупок и материально-технического обеспечения подготовлена аналитическая справка, содержащая результаты проведенного анализа.

В Управлении подготовлена и действует (Приказ № 231-П) карта комплаенс-рисков, утвержденная начальником Управления (далее - Карта рисков).

Карта рисков включает 4 группы рисков с указанием уровня риска, вида (описания) риска, причин и условий возникновения, общих мер по минимизации и устранению рисков, наличия (отсутствия) остаточных рисков, вероятности повторного возникновения рисков.

В августе 2020 года, руководствуясь письмом министерства экономического развития Саратовской области от 25 августа 2020 года № 16-6/5010 «Об организации антимонопольного комплаенса деятельности органов исполнительной власти», в карту рисков внесены соответствующие изменения (Приказ Управления от 27 августа 2020 года № 536-П). В карту рисков добавлена группа риска. Вид риска (Описание) - "Предоставление государственной преференции хозяйствующим субъектам в нарушение требований антимонопольного законодательства".

3. Мероприятия по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства

В целях снижения рисков нарушения антимонопольного законодательства на основе актуальной карты рисков разработана «Дорожная карта» по снижению комплаенс-рисков Управления на 2020 год, утвержденная приказом начальника Управления от 28 декабря 2020 года № 825-П (Дорожная карта).

По каждой группе рисков Дорожная карта содержит меры (конкретные действия) по минимизации и устранению рисков, необходимые ресурсы, распределение полномочий и ответственности, календарный план, критерии качества. Мероприятия по минимизации и устранению рисков осуществляются в Управлении на постоянной основе.

4. Достижение ключевых показателей эффективности антимонопольного комплаенса

В соответствии с приказом Управления от 29.03.2019 года № 227-П ключевыми показателями эффективности функционирования антимонопольного комплаенса в Управлении являются:

коэффициент снижения количества правонарушений в области антимонопольного законодательства со стороны Управления;

количество (штук) НПА Управления, в которых выявлены риски нарушения антимонопольного законодательства;

количество (штук) проектов НПА Управления, в которых выявлены риски нарушения антимонопольного законодательства;

количество (проценты) сотрудников, в отношении которых были проведены обучающие мероприятия по антимонопольному законодательству и антимонопольному комплаенсу.

4.1. Показатель снижения количества правонарушений в области антимонопольного законодательства.

Проведенный анализ нарушений антимонопольного законодательства за 2017-2020 годы показал, что должностные лица Управления не привлекались к ответственности за нарушение антимонопольного законодательства. Также отсутствуют случаи признания действий (бездействия) Управления нарушающими антимонопольное законодательство Российской Федерации. Таким образом, рост антимонопольных нарушений со стороны должностных лиц Управления не выявлен, снижение количества нарушений невозможно в силу их отсутствия, что в совокупности свидетельствует о достижении показателей.

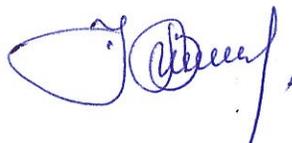
4.2. Показатель количества сотрудников, в отношении которых были проведены обучающие мероприятия по антимонопольному законодательству и антимонопольному комплаенсу.

В рамках мероприятий по внедрению в Управлении антимонопольного комплаенса сотрудники Управления ознакомлены с Приказом об антимонопольном комплаенсе. Во исполнение пункта 44 Положения об антимонопольном комплаенсе отделом государственной гражданской службы и учета кадров в установленном порядке осуществлялось ознакомление с указанным приказом лиц, поступающих на государственную гражданскую службу в Управление, а первичный инструктаж и ознакомление с основами антимонопольного законодательства осуществлялись в рамках совещаний в режиме видеоконференцсвязи.

Помимо указанного, в 2020 году 8 сотрудников Управления, непосредственно связанные с осуществлением закупочной деятельности Управления (сотрудники контрактной службы, в том числе - начальник Управления; руководитель контрактной службы Управления) прошли обучение на курсах повышения квалификации в ФГБУ ВО "СГЮА" по теме: «Контрактная система в сфере закупок товаров, работ, услуг, для обеспечения государственных и муниципальных нужд в соответствии с требованиями Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ». В программу обучения входили, помимо иных, вопросы соблюдения антимонопольного законодательства и развития конкуренции.

Таким образом, количество сотрудников, с которыми в отчетном периоде проведены обучающие мероприятия по антимонопольному законодательству и антимонопольному комплаенсу, составляет более 50% от общего числа сотрудников Управления. Процент числа сотрудников Управления (более 50%), с которыми в 2020 году проведены обучающие мероприятия по антимонопольному законодательству и антимонопольному комплаенсу, свидетельствует о достижении в отчетном периоде анализируемого показателя.

Начальник управления



Ю.В.Пономарева